

Ministerie van Economische Zaken
Directie Dierlijke Agroketens en Dierenwelzijn
T.a.v. dhr. J.M.M. Kouwenhoven
Postbus 20401
2500 EK DEN HAAG

No.: 20249608

Onderwerp: Bezwaar inzake voorgenomen besluit tot sluiting gebied 'Rottum I Oost'

Uw schrijven: -

Emmeloord, 9 augustus 2017

Geachte heer Kouwenhoven,

Door middel van deze brief willen wij namens onze leden garnalenvissers bezwaar maken tegen uw voornemen om het gebied 'Rottum I Oost' opnieuw (deels) te sluiten voor de garnalenvisserij. Met het opnieuw sluiten van dit gebied voor de garnalenvisserij ontstaat er naar onze mening een ongelijk speelveld tussen de Nederlandse en Duitse garnalenvissers. Hierna volgt een nadere motivering van ons standpunt.

Wnb-vergunning garnalenvisserij

Per brief d.d. 1 augustus 2016 hebben belangenorganisaties Nederlandse Vissersbond, VisNed, CPO Wieringen en CPO Rousant, hierna te noemen 'aanvragers', namens hun leden garnalenvissers, op grond van de toenmalige Natuurbeschermingswet (per 1 januari 2017 vervangen door de Wet Natuurbescherming) vergunning aangevraagd voor de uitoefening van de garnalenvisserij in de Natura 2000 gebieden Waddenzee, Noordzeekustzone, Oosterschelde, Westerschelde, Voordelta en Vlakte van de Raan. De vergunning is aangevraagd voor de periode 1 januari 2017 tot en met 31 december 2022.

December vorig jaar ontvingen aanvragers vervolgens het besluit op de vergunningaanvraag en de aangevraagde Nb-wetvergunning garnalenvisserij afgegeven, per brief d.d. 15 december 2016 met kenmerk DGAN-NB/16144842, voor een periode van zes jaar, te weten tot en met 31 december 2022.

In de vergunningvoorschriften is o.a. opgenomen dat indien gedurende de looptijd van de onderhavige vergunning gebieden in de betrokken Natura 2000 gebieden ingesteld en/of gewijzigd worden, dat dan de garnalenvisserij in overeenstemming hiermee dient te worden uitgevoerd (vergunningvoorschrift no. 12). Hiermee valt de afgegeven WNB-vergunning garnalenvisserij onder het huidige Toegangbeperkende Besluit Noordzeekustzone (TBB), d.d. 19 januari 2016 met kenmerk DGAN-NB/151818243, en het eventuele toekomstige (gewijzigde) TBB. Dit betekent dat de garnalenvisserij mag worden uitgevoerd onder voorwaarde dat de garnalenvisserij niet kan en mag plaatsvinden in gesloten gebieden welke zijn opgenomen in het TBB, voor de duur van de vergunning.

VIBEG en het Noordzeevervisserijakkoord 2017

De afgelopen jaren hebben natuurorganisaties, de visserijsector en de Rijksoverheid in onderling overleg afspraken gemaakt aangaande het beschermen van de natuur in de aangewezen Natura 2000 gebieden, met behoud van een gezond economisch perspectief voor de garnalenvisserij, voor nu en in de toekomst. Hierbij is onder andere uitgesproken dat er sprake dient te zijn van een gelijk speelveld tussen Nederlandse garnalenvissers en buitenlandse garnalenvissers, momenteel is dat onder andere

op dit punt niet het geval. De onderlinge afspraken tussen partijen hebben geresulteerd in de totstandkoming van het VIBEG-akkoord en de ondertekening van dit akkoord op 6 december 2011.

In de loop van 2015 is gebleken dat het benodigde draagvlak voor het VIBEG-akkoord bij een deel van de visserijsector ontbreekt en is er door de stakeholders besloten om weer met elkaar in overleg te treden. Deze nieuwe overleggen hebben geresulteerd in het *Noordzeevisserijakkoord 2017*, ook wel bekend als VIBEG 2.0.

Binnen de VIBEG onderhandelingen hebben de stakeholders o.a. afspraken gemaakt aangaande gebieden welke permanent dan wel tijdelijk gesloten zijn voor visserij. Deze afspraken zijn vastgelegd in het Noordzeevisserijakkoord 2017 en zullen formeel worden vastgesteld binnen de aanstaande herziening van het TBB.

Eems-Dollard verdrag en wijzigingsbesluit

Ten aanzien van de Wnb-vergunning garnalenvisserij ontvingen aanvragers per brief d.d. 27 juni 2017 een wijzigingsbesluit vanuit het ministerie van Economische Zaken waarmee de zone 'Rottum I Oost', zoals vastgesteld in het TBB Noordzeekustzone d.d. 19 januari 2016, wordt opengesteld voor de garnalenvisserij.

In het wijzigingsbesluit wordt aangegeven dat er aanleiding is om de Wnb-vergunning garnalenvisserij d.d. 15 december 2016, ambtshalve op dit specifieke punt te wijzigen, daar er is gebleken dat er frictie bestaat met deze tot dan voor garnalenvisserij gesloten zone in relatie tot het Eems-Dollard verdrag (EDV).

Er is gebleken dat op grond van het TBB gesloten gebied 'Rottum I Oost' deels overlapt met het Eems-Dollard verdragsgebied. Dit betekent dat de verbodsbepalingen uit het voornoemd TBB geen gelding hebben voor tot de visserij in dat gebied gerechtigde Duitse vlag-vaartuigen.

Voorgaande creëert de onwenselijke situatie dat het de Nederlandse garnalenvissers niet, maar Duitse garnalenvissers wél is toegestaan deze zone te bevissen. Dit doet de beoogde werking van deze sluiting voor de betrokken instandhoudingsdoelstellingen (i.h.k.v. Natura 2000) teniet, althans: die werking kan onvoldoende meer gegarandeerd worden. Om die reden heeft het ministerie het gebied 'Rottum I Oost' opengesteld voor de garnalenvisserij.

Op initiatief van de Nederlandse Vissersbond is het punt aangaande het ongelijke speelveld, waarbij Duitse garnalenvissers wel en Nederlandse garnalenvissers juist niet in dit gebied mochten vissen, eerder aangekaart binnen het vergunningenteam van het ministerie, mede gelet op het belang van de leden garnalenvissers van de Nederlandse Vissersbond in dit gebied.

De leden garnalenvissers van de Nederlandse Vissersbond, welke in de omgeving van deze zone vissen, zijn blij met de erkenning vanuit het ministerie dat de geschetste situatie een ongelijk speelveld oplevert en het daarop volgende wijzigingsbesluit welke het ongelijke speelveld vervolgens heeft opgeheven.

Bijeenkomst 20 juli 2017 te Groningen

Het wijzigingsbesluit d.d. 27 juni 2017 met betrekking tot de openstelling van het gebied 'Rottum 1 Oost' heeft kennelijk tot verwarring geleid bij diverse stakeholders. Om die reden hebben beleidsmedewerkers van het ministerie van Economische Zaken, waaronder u, op 20 juli jl. een bijeenkomst belegd te Groningen. Namens de visserijsector waren dhr. Maarten Drijver (voorzitter VisNed) en dhr. Durk van Tuinen (medewerker Nederlandse Vissersbond) aanwezig bij deze bijeenkomst.

Tijdens deze bijeenkomst hebben u en uw collega's uitleg gegeven over het wijzigingsbesluit en te kennen gegeven dit wijzigingsbesluit ambtshalve te willen terugdraaien en dat u aan Staatssecretaris dhr. Van Dam zult adviseren het genoemde wijzigingsbesluit te herzien op basis waarvan het overgrote deel van het gebied 'Rottum I Oost' wederom zal worden gesloten voor de garnalenvisserij.

Dhr. Van Tuinen heeft tijdens deze bijeenkomst namens de Nederlandse Vissersbond reeds aangegeven dat wij dit voorstel om de zone 'Rottum I Oost' opnieuw (deels) te sluiten voor de garnalenvisserij met onze achterban, onze leden garnalenvissers, te willen bespreken, alvorens het ministerie overgaat tot het nemen van een herzien wijzigingsbesluit, mede gelet op de belangen van de garnalenvissers in de betreffende zone.

Hierbij heeft dhr. Van Tuinen eveneens aangegeven dat Duitse garnalenvissers momenteel vissen in het gebied dat d.m.v. het voorgenomen herziene wijzigingsbesluit weer gesloten zou moeten worden. De Nederlandse Vissersbond is van mening dat in geval er een herzien wijzigingsbesluit volgt, welke de opengestelde zone 'Rottum I Oost' wederom sluit voor garnalenvisserij, dit er voor zorgt dat er wederom een ongelijk speelveld wordt gecreëerd. Om die reden kan de Nederlandse Vissersbond niet zondermeer instemmen met het voornemen vanuit het ministerie tot een herzien wijzigingsbesluit.

Bezwaren aangaande voornemen tot herzien wijzigingsbesluit

De Nederlandse Vissersbond is van mening dat er een gelijk speelveld dient te zijn tussen de Duitse en Nederlandse garnalenvissers in het betreffende gebied. Dat is ook de reden geweest waarom wij ons sterk gemaakt hebben voor het openen van VIBEG zone 'Rottum I Oost'.

Naar aanleiding van hetgeen is besproken tijdens de bijeenkomst d.d. 20 juli jl. heeft dhr. Van Tuinen op maandag 24 juli 2017 per e-mail reeds bezwaar ingediend tegen het voornemen tot het nemen van een herzien wijzigingsbesluit. Door middel van dit e-mailbericht heeft dhr. Van Tuinen nogmaals het standpunt van de Nederlandse Vissersbond benadrukt en aangegeven dat wij niet zondermeer in kunnen stemmen met het voorstel wat besproken is d.d. 20 juli 2017.

Dhr. Van Tuinen heeft hierbij diverse documenten (afbeeldingen) aangeleverd waaruit blijkt dat Duitse garnalenvissers weldegelijk vissen binnen het gebied wat het ministerie met een herzien wijzigingsbesluit wederom wenst te sluiten voor de garnalenvisserij. Hiermee benadrukt dhr. Van Tuinen nogmaals dat een dergelijk besluit wederom zal zorgen voor een ongelijk speelveld tussen Duitse en Nederlandse garnalenvissers, hetgeen juist is opgeheven d.m.v. het primaire wijzigingsbesluit d.d. 27 juni 2017.

In hetzelfde e-mailbericht heeft dhr. Van Tuinen eveneens verzocht om duidelijkheid te geven aangaande de toegang voor Duitse vissers in het betreffende gebied. Wij hebben het Eems-Dollard verdrag doorgenomen en daarin wordt vermeld dat er een dieptelijn van 6 voet wordt gehanteerd voor de Duitse vissers (art. 41 lid 1 Eems-Dollard verdrag). Tijdens de bijeenkomst van 20 juli jl. werd door u benoemd dat de grens zoals aangegeven door het ministerie van Economische Zaken leidend was, zoals opgenomen in de door u verstrekte kaart (rood gearceerd met diagonale lijnen). Wij constateren dat hetgeen in het EDV is opgenomen niet overeenkomt met hetgeen het ministerie communiceert en vragen u dan ook een duidelijke uitvoeringslijn hierin aan te geven.

Tevens wensen wij aan te geven dat de gehanteerde handelswijze van het ministerie en het voornemen tot een herzien wijzigingsbesluit naar verwachting van negatieve invloed zal zijn op het draagvlak voor het Noordzeevisserijakkoord 2017 (VIBEG 2.0) binnen de visserijsector. Het is voor ons niet uit te leggen aan onze leden garnalenvissers dat het ministerie in eerste instantie de zone 'Rottum I Oost' openstelt bij besluit van 27 juni 2017 om deze vervolgens enkele weken later d.m.v. een herzien wijzigingsbesluit opnieuw te sluiten voor de garnalenvisserij.

Gelet op bovenstaande zult u begrijpen dat de Nederlandse Vissersbond niet zondermeer in kan stemmen met het voornemen van tot het nemen van een herzien wijzigingsbesluit. Wij stellen dan ook bezwaar in tegen het voornemen en maken ons nu wederom sterk voor een gelijk speelveld in het belang van onze leden en het draagvlak binnen de visserijsector voor het Noordzeevervisserijakkoord 2017.

Verzoek

Gezien de verwarring, welke naar onze mening door middel van het voornemen tot een herzien wijzigingsbesluit enkel maar is toegenomen, het belang voor onze leden garnalenvissers, het belang van een gelijk speelveld tussen Duitse en Nederlandse garnalenvissers en het draagvlak voor het Noordzeevervisserijakkoord verzoeken wij u om niet over te gaan tot het nemen van een herzien wijzigingsbesluit waarmee de zone 'Rottum I Oost' wederom (deels) wordt gesloten voor de garnalenvisserij.

Wij verzoeken u deze kwestie voor te leggen binnen de VIBEG Regiegroep, ten einde het voorstel met alle betrokken stakeholders te bespreken en te komen tot een oplossing die zowel recht doet aan de gemaakte afspraken binnen het Noordzeevervisserijakkoord 2017, alsmede de belangen van onze leden garnalenvissers en het belang van het creëren van een gelijk speelveld i.r.t. het Eems-Dollard verdrag.

Tevens verzoeken wij u om een schriftelijke reactie op de reeds door dhr. Van Tuinen gestelde vragen aangaande de toegang voor Duitse vissers in het betreffende gebied, i.r.t. het Eems-Dollard verdrag, daar er nu, ons inziens, geen eenduidige uitvoeringslijn vanuit het ministerie is gecommuniceerd aan de sector.

Indien het ministerie overgaat tot het daadwerkelijk nemen van een herzien wijzigingsbesluit, zonder dat dit voorstel binnen de VIBEG Regiegroep is besproken, zullen wij, gelet op de belangen van onze leden garnalenvissers, genoodzaakt zijn in bezwaar te treden tegen uw besluit.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd en zien uw reactie graag zo spoedig mogelijk tegemoet. Indien u vragen heeft over de inhoud van deze brief, kunt u contact opnemen met dhr. Egbert van der Tuin, medewerker Nederlandse Vissersbond, via tel. 0527 - 69 81 51 of per e-mail via evandertuin@vissersbond.nl.

Hoogachtend,

NEDERLANDSE VISSERSBOND



Drs. Ing. J.K. Nooitgedagt
(voorzitter)



Ing. D.J.T. Berends
(Secretaris)